



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Зрењанин
Градonaчелник

Број: 020-7-559/2023-II
Датум: 14.12.2023. године
Трг слободе бр.10, 23000 Зрењанин
Телефон: 023/315-00-80

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИЈЕМАНО: 18 DEC 2023			
Ор. јед.	Б.о.с.ј.	Пилог	Бредност
400-252/2023-04/22			

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, ГРАД ЗРЕЊАНИН, подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА КОД ДИРЕКТНИХ И ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА
БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ГРАДА ЗРЕЊАНИНА, У ДЕЛУ КОЈИ СЕ ОДНОСИ НА ЈАВНЕ
НАБАВКЕ У 2021. И 2022. ГОДИНИ И ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА

Број и датум извештаја о ревизији: 400-252/2023-04/21 од 08. септембра 2023. године

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

I

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Неправилност	Одсек за јавне набавке Градске управе Града Зрењанина, пре почетка планирања за наредну планску годину односно до 30. октобра текуће године за планирање набавки за наредну планску годину, није донео инструкцију за планирање са прописаним садржинским елементима. На тај начин није поступио у складу са чланом 6. став 4. Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама
2.	Опис мере исправљања	У складу са чланом 6. став 4. Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама број: 404-4-

		281/2020-IV од 07.09.2020. године и Правилника о изменама и допунама Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр.404-4-297/2023-IV од 07.09.2023.године, Одсек за јавне набавке Градске управе Града Зрењанина је дана 15.09.2023. године донео Инструкције за планирање набавки број: 404-15-3/2023-IV-08-05.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>1) Правилник о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр. 404-4-281/2020-IV од 07.09.2020.године</p> <p>2) Правилник о изменама и допунама Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр.404-4-297/2023-IV од 07.09.2023.године</p> <p>3) Инструкције за планирање набавки бр.404-15-3/2023-IV-08-05</p> <p>4) Образац за планирање бр.404-15-3-1/2023-IV-08-05</p> <p>5) Белешка о истраживању тржишта предмета јавне набавке бр. 404-15-3-2/2023-IV-08-05</p> <p>6) Белешка о истраживању тржишта предмета набавке на које се ЗЈН не примењује бр.404-15-3-3/2023-IV-08-05</p> <p>7) Захтев за покретање поступка јавне набавке бр.404-15-3-4/2023-IV-08-05</p> <p>8) Извештај о праћењу извршења уговора бр. 404-15-3-5/2023-IV-08-05</p>

2)

1.	Неправилност	Градска управа у поступку планирања набавки није формирала тим за планирање набавки који спроводи поступак планирања набавки, што није у складу са чланом 6. став 5. Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама
2.	Опис мере исправљања	У складу са чланом 6. став 5. Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама број 404-4-281/2020-IV од 07.09.2020. године и Правилника о изменама и допунама Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр.404-4-297/2023-IV од

		<p>07.09.2023. године Начелник Градске управе је формирао Тим за планирање набавки. Тим за планирање набавки чине лица која обављају послове јавних набавки, послове припреме, планирања и израде буџета/финансијских планова и то:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заменик начелника Одељења за финансије, - шеф Одсека за буџет, - начелник Одељења за привреду, - шеф Одсека за јавне набавке.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Решење о формирању тима за планирање набавки број 404-15-4/2023-IV-08-05 од 15.09.2023. године

II

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Градска управа у поступку планирања набавки, радње истраживања тржишта није у потпуности евидентирала и документовала, што није у складу са чланом 41. став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 17. став 1 Правилника о ближе уређењу планирања јавних набавки, спровођења јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама	Градска управа града Зрењанина ће поступак планирања набавки спроводити у складу са чланом 41. став 1. Закона о јавним набавкама и чланом 17. став 1. Правилника о ближе уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама, на начин да се радње истраживања тржишта евидентирају и документују, и то тако што ће организациона јединица која исказује своје стварне потребе сачинити службену забелешку о истраживању да би се прикупиле информације о начину задовољења конкретне потребе, упоређивањем цена на тржишту, квалитета, периода гаранција и слично.	Лица одговорна за предузимање мере исправљања су начелници одељења Градске управе града Зрењанина уз подршку тима за планирање, а индиректно одговорни су начелник Градске управе и Градоначелник града Зрењанина.	15. септембар 2024. године.
2	Градска управа је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничких спецификација предмета набавки (електро инсталације и видео надзор),	Градска управа града Зрењанина ће приликом сачињавања техничких спецификација предмета набавке, као дела конкурсне документације, поштовати члан	Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за	15. септембар 2024. године.

<p>користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима "или одговарајуће", што није у складу са чланом 100. став 2 Закона о јавним набавкама</p>	<p>100. став 2. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте разумљиво или довољно прецизно описати предмет набавке или ће додати наставак "или одговарајуће", у случају да се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво описати, и да постоји потреба да се упуту на посебну марку или произвођача добара.</p>	<p>привреду, начелник Градске управе/Градоначелник.</p>	
<p>3 Градска управа, конкурсну документацију (радови на реализацији друге фазе санације и адаптације Градског стадиона у Зрењанину) у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, а који се односи на кадровски капацитет (3.2. Техничка лица или тела - извођење радова), није сачинила на јасан и недвосмислен начин како би сваки заинтересовани привредни субјект могао да сачини понуду. Захтевани кадровски капацитет и опис захтева у делу квалификационе</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и упутства како се доказује испуњеност тих критеријума а који се односе на кадровски капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан 93. став 1. и 3. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градоначелник.</p>	<p>15. септембар 2024. године.</p>

4	<p>структуре су у супротности јер нису сагласни по обиму, на начин да је захтевано минимум 67 радника, а опис квалификационе структуре је дат за 73 радника, па се из наведених разлога не може на јасан и недвосмислен начин утврдити који је минимални кадровски капацитет неопходан за испуњење захтеваног квалитативног услова. На тај начин није приступила у складу са чланом 93. став 1 и 3 Закона о јавним набавкама</p>	<p>критеријума на јасан и недвосмислен начин односно да услови и описи тих услова не буду у супротности.</p>		
	<p>Градска управа је конкурсном документацијом (радови на реализацији друге фазе санације и адаптације Градског стадиона у Зрењанину) у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а који се односи на кадровски капацитет (3.2. Техничка лица или тела - извођење радова), захтевала од привредног субјекта да мора да има одређени број лица запослених, али искључиво на одређено или неодређено време. Наведени критеријум није у логичкој вези и сразмеран предмету набавке јер је онемогућио учешће у поступку јавне набавке оних</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на кадровски капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан 114. став 3. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта на тај начин да буду у логичкој вези, и сразмерни предмету набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градначелник.</p>	<p>15. септембар 2024. године.</p>

	<p>привредних субјеката који располажу захтеваним кадровским капацитетима или радно ангажованим и по другим основама из Закона о раду. На тај начин није поступано у складу са чланом 114. став 3 Закона о јавним набавкама</p>	<p>јавне набавке, као и уговор који произилази из те набавке. Тиме ће се омогућити учешће у поступку јавне набавке оних привредних субјеката који располажу захтеваним, кадровским капацитетима или радно ангажованим и по другим основама из Закона о раду.</p>		
5	<p>Градска управа конкурсним документацијама у поступцима јавних набавки радова у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на финансијски и економски капацитет (Осигурање од професионалне одговорности) није захтевала као услов да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности коју може имати друга страна, односно треће лице у складу са законом којим се уређује планирање и изградња. На тај начин није поступано у складу са чланом 114. став 2. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 129а Закона о планирању и изградњи и чланом 2. Правилник о условима осигурања од</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на финансијски и економски капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан 114. став 2. Закона о јавним набавкама, члан 129а Закона о планирању и изградњи и члан 2. Правилник о условима осигурања од професионалне одговорности, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме да привредни субјекти морају имати одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности коју може имати друга страна, односно треће</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправаљања су: службеник за јавне набавке, чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градначелник.</p>	15. септембар 2024. године.

	<p>професионалне одговорности</p>	<p>лице у складу са Законом о планирању и изградњи Правилником о условима осигурања од професионалне одговорности</p>		
6	<p>Градска управа је конкурсним документацијама у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на финансијски и економски капацитет, у три поступка јавне набавке укупно уговорене вредности од 54 милиона динара без ПДВ, захтевала да понуђач није био у блокади у последње 3 године од дана објављивања јавног позива. Наведени критеријум, није сразмеран предмету набавке имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке, уговор који произлази из те набавке, као и чињеницу да је Градска управа у јавним набавкама где је процењена вредност вишеструко већа, као критеријум, захтевала да понуђач није био у блокади у последњих годину дана од дана објављивања јавног позива. На тај начин није поступано у складу са чланом 10. и 114. став 4 Закона о јавним набавкама</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на финансијски и економски капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан 10. и 114. став 4. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта на тај начин да буду у логичкој вези, и сразмерни предмету набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке, као и уговор који произилази из те набавке.</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градначелник.</p>	<p>15. септембар 2024. године.</p>
7	<p>Градска управа је конкурсном</p>	<p>Градска управа града</p>	<p>Директно одговорна лица за</p>	<p>15. септембар 2024. године.</p>

	<p>документацијом (радови на изградњи приступне саобраћајнице) у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на техничке и стручне капацитете (3.3. Алати, погонска или техничка) у поступку јавне набавке уговорене вредности 21,6 милиона динара без ПДВ, захтевала да понуђач у моменту подношења понуде треба да располаже, између осталог са два финишера радног размака 6 m. Наведени критеријум није сразмеран предмету набавке на начин да превазилази ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци. На тај начин није поступано у складу са чланом 10. и чланом 114. ставовима 3 и 4 Закона о јавним набавкама</p>	<p>Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на технички и стручни капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан 10. и 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта на тај начин да буду у логичкој вези, и сразмерни предмету набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке, као и уговор који произилази из те набавке.</p>	<p>предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градоначелник.</p>	
8	<p>Градска управа је конкурсном документацијом (радови на изградњи приступне саобраћајнице) у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на техничке и стручне капацитете (3.3. Алати,</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на технички и стручни капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градоначелник.</p>	15. септембар 2024. године.

9	<p>погонска или техничка) у поступку јавне набавке уговорене вредности 21.6 милиона динара без ПДВ, захтевала да понуђач у моменту подношења понуде треба да поседује у власништву или закупу асфалтну базу, на удаљености до 50 km од места извођења радова. Наведени критеријум није у логичкој вези и сразмеран предмету набавке јер онемогућава учешће привредних субјеката који располажу асфалтном базом удаљеностима прописаним Техничким условима за грађење путева у Републици Србији која су издата од стране ЈП Путеви Србије. На тај начин није поступано у складу са чланом 114. ставовима 3 и 4 Закона о јавним набавкама</p>	<p>114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта на тај начин да буду у логичкој вези, и сразмерни предмету набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке, као и уговор који произилази из те набавке.</p>		
	<p>Градска управа је конкурсном документацијом (набавка аудио-видео-расветне опреме) у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на техничке и стручне капацитете (3.3. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета) захтевала да привредни субјект у време подношења понуде</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на технички и стручни капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градначелник.</p>	<p>15. септембар 2024. године.</p>

10	<p>мора да располаже одређеним заменским уређајима (расветни пулт и системски појачивач), одговарајућих карактеристика. Наведени критеријум није у логичкој вези са предметом набавке јер представља услов који није везан за извршење предмета набавке и истим се не доказује ниво капацитета односно способност привредног субјекта да изврши уговор о јавној набавци. На тај начин није поступано у складу са чланом 114. ставовима 3 и 4 Закона о јавним набавкама</p>	<p>односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта на тај начин да буду у логичкој вези, и сразмерни предмету набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке, као и уговор који произилази из те набавке.</p>		
	<p>Градска управа је конкурсном документацијом (набавка аутомобила) у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на техничке и стручне капацитете (3.1. Техничка средства и мере за обезбеђивање квалитета), у два поступка јавне набавке укупно уговорене вредности 6.1 милиона динара без ПДВ, захтевала да понуђач буде и овлашћени сервисер понуђених аутомобила. Наведени критеријум није у логичкој вези са предметом набавке из разлога што услуге сервиса</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на технички и стручни капацитет, као дела конкурсне документације, поштовати члан 114. став 3. и 4. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта на тај начин да буду у логичкој вези, и сразмерни предмету</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градначелник.</p>	<p>15. септембар 2024. године.</p>

	<p>аутомобила нису предмет јавне набавке и наведеним условом се не доказује капацитет односно способност привредног субјекта да изврши уговор о јавној набавци односно да испоручи понуђене аутомобиле, На тај начин није поступано у складу са чланом 114. ставовима 3 и 4 Закона о јавним набавкама</p>	<p>набавке, имајући у виду обим, природу, сложеност јавне набавке, као и уговор који произилази из те набавке.</p>		
11	<p>Градска управа, приликом сачињавања техничких спецификација предмета набавке (набавка аутомобила) у два поступка јавне набавке укупно уговорене вредности 6,1 милиона динара без ПДВ, није поштовала „општа правила о техничким спецификацијама“, на тај начин да је неоправдано ограничила конкуренцију омогућивши учешће само понуђачима одређеног модела аутомобила ("ŠKODA FABIA" и „DACIA SANDERO“). На тај начин није поступано у складу са чланом 98. став 7 Закона о јавним набавкама</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом сачињавања техничких спецификација, као дела конкурсне документације, поштовати члан 98. став 7. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка, приликом израде исте дефинисати критеријуме којима се свим привредним субјектима омогућује једнак приступ, без неоправданог ограничавања конкуренције у поступку јавне набавке.</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градначелник.</p>	15. септембар 2024. године.
12	<p>Градска управа је конкурсном документацијом (закуп моторног чамца) у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом утврђивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта а који се односе на</p>	<p>Директно одговорна лица за предузимање мере исправљања су чланови комисије за јавне набавке, а индиректно одговорни: шеф одсека за јавне</p>	15. септембар 2024. године.

	<p>се односи на обављање професионалне делатности (2.1. Упис у регистар), захтевала да понуђач мора имати регистровану претежну делатност транспорт/превоз терета унутрашњим пловним путевима, у трајању од минимум 10 година, што није у складу са чланом 115 Закона о јавним набавкама. Захтев да је јавним набавкама. Захтев да је привредни субјект регистрован за предметну делатност, сагласан је наведеној одредби Закона, али услов да исту регистрацију поседује одређени временски период, Закон не прописује</p>	<p>обављање професионалне делатности, као дела конкурсне документације, поштовати члан 115. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће Комисија за јавне набавке односно лице задужено за спровођење поступка приликом израде исте дефинисати услов за обављање професионалне делатности као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта одређује на начин прописан горе поменутим чланом закона.</p>	<p>набавке, начелник одељења за привреду, начелник Градске управе/Градоначелник.</p>	
13	<p>Одговорна лица организационих јединица корисника планираног предмета јавне набавке, као подносиоци захтева за покретање поступка јавне набавке, нису писаним актом одређивала лица које ће бити одговорна за праћење извршења закљученог уговора. На тај начин није поступано у складу са чланом 47. став 1 Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће у поступку праћења реализације набавки поступити у складу са са чланом 47. став 1. Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама, а у вези са чланом 41. став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 17. став 1 истог Правилника, и то на тај начин што ће се писаним актом одредити лица која ће бити одговорна за праћење</p>	<p>Директно одговорна лица су начелници одељења из чијих се делокруга покрећу јавне набавке и набавке на које се закон не примењује, а индиректно, шеф одсека за јавне набавке и начелник одељења у чијој су надлежности јавне набавке и начелник Градске управе/Градоначелник</p>	15. септембар 2024. године.

14	<p>уговора о набавкама, а у вези са чланом 41. став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 17. став 1 истог Правилника</p> <p>Градска управа је у 2021. години, планирала и извршила девет набавки добара, услуга и радова у укупном износу од 13,9 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани члановима 11-21 и чланом 27. став 1 Закона о јавним набавкама</p>	<p>извршења закљученог уговора.</p> <p>Градска управа града Зрењанина ће приликом планирања и извршавања набавки поступити у складу са члановима 11-21 и чланом 27. став 1 Закона о јавним набавкама, и то на тај начин што ће Тим за планирање набавки у поступку планирања сагледати потребе организационих јединица и на основу истих утврдити процењене вредности радова, добара и услуга тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.</p>	<p>Директно одговоран је тим за планирање набавки, а индиректно начелник Градске управе/Градоначелник</p>	15. септембар 2024. године.
15	<p>Градска управа је у 2022. години, планирала и извршила 11 набавки добара, услуга и радова у укупном износу од 16.7 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће прописани члановима 11-21 и члану 27. став 1 Закона о јавним набавкама</p>	<p>Градска управа града Зрењанина ће приликом планирања и извршавања набавки поступити у складу са члановима 11-21 и чланом 27. став 1 Закона о јавним набавкама, и то на тај начин што ће Тим за планирање набавки у поступку планирања сагледати потребе организационих јединица и на</p>	<p>Директно одговоран је тим за планирање набавки, а индиректно начелник Градске управе/Градоначелник</p>	15. септембар 2024. године.

16	<p>Град Зрењанин, односно његов надлежни орган у 2022. години није сачинио Годишњи план расписивања јавних конкурса, који се најкасније до 31. јануара објављује на званичној интернет страници органа и доставља Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом. На тај начин није поступано у складу са чланом 4. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостатајућег дела финансирања програма од јавног интереса која реализују удружења</p>	<p>основу истих утврдити процењене вредности радова, добара и услуга тако да представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.</p>	<p>Одељење за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина ће поступити у складу са чланом 4. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостатајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења ("Службени гласник РС" бр.16/18) и сачинити Годишњи план расписивања јавних конкурса за 2024. годину. Годишњи план расписивања јавних конкурса за 2024. годину ће се сходно поменутом члану објавити на званичној интернет страници града Зрењанина најкасније до 31. јануара 2024. године. Имајући у виду да је ступањем на снагу Закона о министарствима ("Службени гласник РС" бр.128/20, 116/22 и 92/23 – др.закон) Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог преузело надлежности Канцеларије за</p>	<p>- Начелник Одељења за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина - Начелник Градске управе града Зрењанина - Градоначелник</p>	31. јануар 2024. године
----	---	--	--	--	-------------------------

17	Град Зрењанин, односно његов надлежни орган, у 2022. години уговорима којима су уређивали међусобна права, обавезе и одговорности са удружењима из члана 2. став 1 Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, нису уговорили инструменте обезбеђења за случај ненаменског трошења средстава обезбеђених за реализацију програма, односно за случај неизвршења уговорне обавезе - предмета програма и повраћај неутрошених средстава. На тај начин није поступано у складу са чланом 11. став 3. Уредбе о средствима за подстицање програма или	сарадњу са цивилним друштвом, Одељење за друштвене делатности ће доставити Годишњи план расписивања јавних конкурса за 2024. годину поменутом министарству.		
	Град Зрењанин, односно његов надлежни орган, у 2022. години уговорима којима су уређивали међусобна права, обавезе и одговорности са удружењима из члана 2. став 1 Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, нису уговорили инструменте обезбеђења за случај ненаменског трошења средстава обезбеђених за реализацију програма, односно за случај неизвршења уговорне обавезе - предмета програма и повраћај неутрошених средстава. На тај начин није поступано у складу са чланом 11. став 3. Уредбе о средствима за подстицање програма или	Одељење за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина ће у 2024. години поступити у складу са чланом 11. став 3. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, и уговорима којим се уређују међусобна права, обавезе и одговорности са удружењима дефинисати обавезу достављања инструмената обезбеђења за случај ненаменског трошења средстава обезбеђених за реализацију програма, односно за случај неизвршења уговорне обавезе - предмета програма и повраћај неутрошених средстава.	- Начелник Одељења за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина - Начелник Градске управе града Зрењанина - Градоначелник	15. септембар 2024. године

18	<p>недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења</p> <p>Корисници средстава дотација у 2022. години, пре склапања уговора надлежном органу града Зрењанина нису доставили изјаву да средства за реализацију одобреног програманису на други начин већ обезбеђена, нити су достављали изјаву о непостојању сукоба интереса и интерни акт о антикорупцијској политици. На тај начин није поступано у складу са чланом 11. став 4 Уредбе о средствима или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења</p>	<p>Одељење за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина ће у 2024. години поступити у складу са чланом 11. став 4. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и пре склапања уговора од удружења прибавити:</p> <ul style="list-style-type: none"> - потписану изјаву да средства за реализацију одобреног програма нису на други начин већ обезбеђена, - потписану изјаву о непостојању сукоба интереса и интерни акт удружења о антикорупцијској политици. <p>Са корисницима средстава дотација који не доставе побројане изјаве и акт неће се закључивати уговори о додели средстава.</p>	<p>- Начелник Одељења за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина - Начелник Градске управе града Зрењанина - Градоначелник</p>	15. септембар 2024. године
19	<p>Корисници средстава за суфинансирање пројеката односно програмских активности из области спорта у Граду Зрењанину за 2022.</p>	<p>Одељење за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина ће у поступку контроле реализације уговора, пре истека рока за достављање</p>	<p>- Начелник Одељења за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина - Начелник Градске управе града Зрењанина</p>	15. септембар 2024. године

	<p>годину, по основу 164 од укупно 237 закључених уговора о додели средстава, нису до 30. јануара 2023. године доставили наративне и финансијске извештаје о утрошку средстава са припадајућом документацијом, или додељена средства нису оправдана у целости, у износу од најмање 68 милиона динара. На тај начин није поступано у складу са чланом 5. Уговора о додели средстава у области спорта у 2022. години</p>	<p>извештаја о утрошку средстава од стране удружења из области спорта, обавештавати иста о доспећу рока прописаног чланом уговора о додели средстава којим се утврђују рокови, и то путем електронске поште и СМС порука, и као доказ о предузетим активностима сачинити службену забелешку. У случају непоступања у складу са чланом уговора о додели средстава којим се утврђују рокови, од стране удружења из области спорта, град Зрењанин ће бити у могућности да активира средства обезбеђења, односно документацију достави Правобранилаштву града Зрењанина на даље поступање.</p>	<p>- Градоначелник</p>	
20	<p>Корисници средстава за финансирање програма и пројеката цркава и верских заједница за 2022. годину, по основу 6 од укупно 20 закључених уговора о додели средстава, нису до 15. јануара 2023. године доставили извештај о утрошку средстава, или додељена средства нису оправдана у целости, у износу од најмање 625 хиљада</p>	<p>Одељење за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина ће у поступку контроле реализације уговора, пре истека рока за достављање извештаја о утрошку средстава од стране цркава и верских заједница, обавештавати иста о доспећу рока прописаног чланом уговора о додели средстава којим се утврђују рокови, и то путем електронске</p>	<p>- Начелник Одељења за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина - Начелник Градске управе града Зрењанина - Градоначелник</p>	15. септембар 2024. године

21	<p>динара. На тај начин није поступано у складу са чланом 6. Уговора о додели средстава у 2022. години</p>	<p>поште и СМС порука, и као доказ о предузетим активностима сачинити службену забелешку.</p> <p>У случају непоступања у складу са чланом уговора о додели средстава којим се утврђују рокови од стране цркава и верских заједница, град Зрењанин ће бити у могућности да активира средства обезбеђења, односно документацију достави Правобранилаштву града Зрењанина на даље поступање.</p>		
	<p>Корисници средстава за суфинансирање програмских активности и пројеката удружења и аматерских културно-уметничких друштава града Зрењанина у 2022. години, по основу 69 од укупно 164 закључена уговора о додели средстава, нису до 30. јануара 2023. године доставили извештај о утрешку средстава на прописаном обрасцу са фотокопијама комплетне документације о утрошеним средствима, или додељена средства нису оправдана у целости, у износу од најмање 3.1 милион динара. На тај начин није поступано у складу</p>	<p>Одељење за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина ће у поступку контроле реализације уговора, пре истека рока за достављање извештаја о утрешку средстава од стране удружења, обавештавати иста о доспећу рока прописаног чланом уговора о додели средстава којим се утврђују рокови, и то путем електронске поште и СМС порука, и као доказ о предузетим активностима сачинити службену забелешку.</p> <p>У случају непоступања у складу са чланом уговора о додели средстава којим се утврђују рокови од стране</p>	<p>- Начелник Одељења за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина - Начелник Градске управе града Зрењанина - Градоначелник</p>	30. јануар 2024. године

	са чланом 5. Уговора о додели средстава у 2022. години	удружења, град Зрењанин ће бити у могућности да активира средства обезбеђења, односно документацију достави Правобранилаштву града Зрењанина на даље поступање.		
22	Град Зрењанин, односно његов надлежни орган, у 2022. години није израдио извештај о реализованој финансијској подршци програмима удружења из буџетских средстава у претходној календарској години. На тај начин није поступано у складу са чланом 21. став 1 Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења	Одељење за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина ће у 2024. години поступити у складу са чланом 21. став 1. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, на тај начин што ће израдити извештај о реализованој финансијској подршци програмима удружења из буџетских средстава у претходној календарској години. Након израде извештаја исти ће се објавити на званичној интернет страници града Зрењанина и на порталу е-Управа.	- Начелник Одељења за друштвене делатности Градске управе града Зрењанина - Начелник Градске управе града Зрењанина - Градоначелник	15. септембар 2024. године

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Правилник о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр. 404-4-281/2020-IV од 07.09.2020.године,
- Правилник о изменама и допунама Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр.404-4-297/2023-IV од 07.09.2023.године,

- Инструкције за планирање набавки бр.404-15-3/2023-IV-08-05,
- Образац за планирање бр.404-15-3-1/2023-IV-08-05,
- Белешка о истраживању тржишта предмета јавне набавке бр. 404-15-3-2/2023-IV-08-05,
- Белешка о истраживању тржишта предмета набавке на које се ЗЈН не примењује бр.404-15-3-3/2023-IV-08-05,
- Захтев за покретање поступка јавне набавке бр.404-15-3-4/2023-IV-08-05,
- Извештај о праћењу извршења уговора бр. 404-15-3-5/2023-IV-08-05,
- Акциони план за спровођење активности у циљу отклањања неправилности другог приоритета Извештаја по спроведеној ревизији правилности пословања код директних и индиректних корисника буџетских средстава града Зрењанина, у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и дотације невладиним организацијама, број: 400-252/2023-04/21 од 08. септембра 2023. године.

III

Докази о отклањању неправилности првог приоритета достављају се у прилогу извештаја, док је доказ за мере исправљања другог приоритета акциони план који је такође у прилогу извештаја, којим доказујемо да ће мере бити предузете у законском року.

Доказе о отклањању неправилности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Начелник Одељења за привреду
Јелена Травар Миљевић *Jelena Travar-Miljenic*

Начелник Одељења за друштвене делатности
Јелена Драгић *Jelena Dragic*

НАЧЕЛНИК ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

НЕНАД ДОМЈЕСКОВ
Nenad Domjescok

ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА ЗРЕЊАНИНА
СИМО ГАЈАПУРА

